

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

---

21 ноября 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

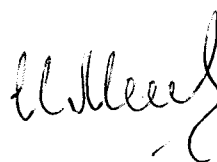
- текст законопроекта на 2 листах,
- пояснительная записка на 3 листах,
- финансово-экономическое обоснование на 1 листе,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.11.2017  
№319755-7; 1.1

- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе,
- текст законопроекта и приложений на магнитном носителе,
- заключение Правительства РФ от 18 ноября 2017 года на 2 листах.

Депутаты  
Государственной Думы:

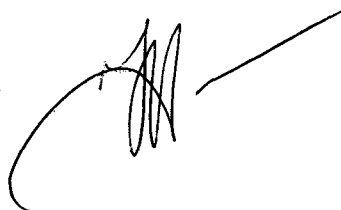


И.И.Мельников



В.С.Шурчанов

О.Н. Смолин  
СМОЛИН



Н.В.Коломейцев

Вносится депутатами Государственной Думы  
И.И.Мельниковым, В.С.Шурчановым,  
О.Н.Смолиным, Н.В.Коломейцевым

№ 319755-7

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

#### Статья 1.

Внести изменение в пункт 2 статьи 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 19, ст. 1749), изложив его первый абзац в следующей редакции:

«2) в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за свое обучение в образовательных учреждениях, - в размере фактически произведенных расходов на обучение с учетом ограничения, установленного пунктом 2 настоящей статьи, а также в сумме, уплаченной налогоплательщиком-родителем за обучение своих детей в возрасте до 24 лет, налогоплательщиком-опекуном


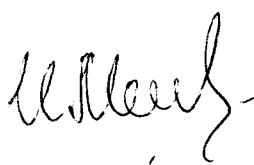

(налогоплательщиком-попечителем) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения в образовательных учреждениях, - в размере фактически произведенных расходов на это обучение, но не более 100 000 рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя).

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

**Президент  
Российской Федерации**

 —  — **СМОЛИН** 

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона

### **«О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации родитель имеет право на получение социального налогового вычета за обучение своего ребенка по очной форме в образовательных учреждениях во внебюджетной сфере. При этом **подпункт 2 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации** устанавливает, что при определении размера налоговой базы налогоплательщик-родитель имеет право на получение налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за обучение ребенка - в размере фактически произведенных расходов на это обучение, но не более **50 000 рублей** в год.

В **2000** году этот размер налоговой базы был законодательно установлен в сумме **25 000 рублей**, в **2003** году повышен до **38 000 рублей** и, наконец, в **2007** году – до **50 000 рублей**. Таким образом, в настоящее время родитель-налогоплательщик имеет право на возврат из федерального бюджета в качестве социального налогового вычета не более **6 500 рублей** в год из общей суммы, уплаченной за обучение ребенка, даже если эта сумма намного превышает установленное ограничение размера налоговой базы в **50 000 рублей**.

После **2007** года практически в течение **10 лет (!)** налоговая база, используемая при начислении социального налогового вычета за обучение ребенка, который имеет право получить родитель, **остаётся неизменной – 50 000 рублей**. Однако за прошедшие **10 лет** произошли существенные изменения. Количество бюджетных мест в ВУЗах из года в год сокращается, а реальная стоимость обучения в образовательных учреждениях во внебюджетной сфере в **2-5 раз**

**превышает** установленное ограничение по размеру налоговой базы, используемой при начислении социального налогового вычета.

В качестве примера можно привести некоторые данные о стоимости очного обучения в ВУЗах различных регионов России. Так, в Хакасском техническом институте (г. Абакан) средняя стоимость обучения за год составляет **77 000** рублей, в Астраханском государственном университете – **82 000** рублей, в Алтайском государственном институте культуры (г. Барнаул) **91 000** рублей, в Северном (Арктическом) федеральном университете (г. Архангельск) – **94 000** рублей, в Воронежском государственном техническом университете – **96 000** рублей, в Казанском государственном энергетическом университете – **101 000** рублей, в Дальневосточном федеральном университете (г. Владивосток) – **108 000** рублей, в Кемеровском государственном университете **110 000** рублей, в Томском государственном педагогическом университете **125 000** рублей, в Уральском государственном юридическом университете (г. Екатеринбург) – **130 000** рублей, в Иркутском государственном университете - **148 000** рублей.

Если же взять крупнейшие «престижные» ВУЗы города Москвы – то стоимость обучения в нихкратно повышается (данные по состоянию на 2016-2017 учебные годы).

Так, средняя стоимость обучения в МГУ им. М.В.Ломоносова составляет **320 000** рублей в год, в МГИМО – **340 000** рублей, в Московском государственном юридическом университете им. О.Е.Кутафина – **284 000** рублей, во Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития России – **266 000** рублей, в Финансовом университете при Правительстве РФ – **250 000** рублей, в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ – **250 000** рублей, в Российском экономическом университете им. Г.В.Плеханова – **252 000** рублей, в

Московском государственном техническом университете им. Н.Э. Баумана – 233 000 рублей.

При этом, многие ВУЗы ежегодно увеличивают размер суммы оплаты за обучение на величину годовой инфляции. По сведениям Росстата, среднегодовая величина инфляции за последние 10 лет составляла 8% и в сумме превысила более 80%.

Исходя из всего вышеизложенного, представляется вполне правомерным и обоснованным постановка вопроса о внесении соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающих размер налоговой базы налогоплательщиков-родителей при начислении социального налогового вычета за обучение детей и увеличить его с 50 000 рублей до 100 000 рублей.

*Бауман*

*С. С. С.*

*М. М. М.*

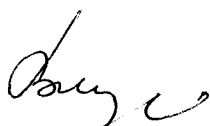
**Финансово-экономическое обоснование проекта  
федерального закона**

**«О внесении изменения в статью 219 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»**


По данным, полученным в Министерстве образования и науки Российской Федерации, на начало 2016-2017 учебного года в стране насчитывалось 502 государственных образовательных организации высшего образования, в которых обучаются 2 млн. 306 тыс. студентов по очной форме обучения. Из них 1 млн. 496 тыс. студентов обучаются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и 810 тыс. студентов обучаются на платной основе.

По данным, полученным в ФНС России, 418 тысячам обратившихся в налоговые органы налогоплательщикам предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам, уплаченным за обучение детей по очной форме обучения. Затраты федерального бюджета на эти цели составили 2 млрд. 75 млн. 900 тыс. рублей.

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в случае его принятия) потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета, которые можно будет предусмотреть при уточнении бюджета на 2018 год.



Смолин

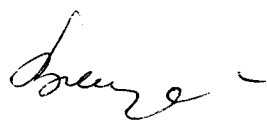




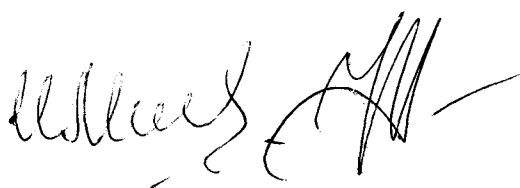
**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона**

**«О внесении изменения в статью 219 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.



Смолин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » ноября 20 17 г.

№ 8416п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.С.Шурчанову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ШВС-4/54 от 21 марта 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым, С.Н.Решульским, В.С.Шурчановым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающее увеличение размера социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, предоставляемого налогоплательщику-родителю за обучение своих детей в возрасте до 24 лет, налогоплательщику-опекуну (налогоплательщику-попечителю) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения в образовательных учреждениях, с 50 000 рублей до 100 000 рублей.

В настоящее время согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 219 Кодекса при определении размера налоговой базы по налогу на доходы физических лиц в соответствии с пунктом 3 статьи 210 Кодекса налогоплательщик имеет право

на получение социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком-родителем за обучение своих детей в возрасте до 24 лет, налогоплательщиком-опекуном (налогоплательщиком-попечителем) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения в образовательных учреждениях, - в размере фактически произведенных расходов на это обучение, но не более 50 000 рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя).

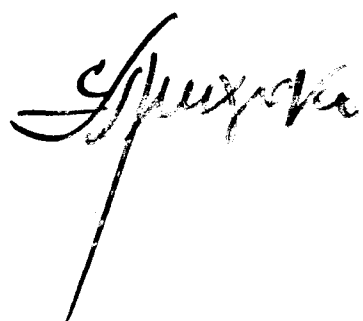
Реализация законопроекта приведет к значительному увеличению выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источник компенсации которых не определен.

Кроме того, меры государственной поддержки должны быть четко структурированы и соответствовать государственным приоритетам, в том числе в области образования, и ориентированы на лиц, обучающихся по образовательным программам, которые соответствуют приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации.

Является нецелесообразным представление указанного налогового вычета налогоплательщикам в случае получения их детьми или подопечными образовательных услуг в учебных учреждениях иностранных государств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 С.Приходько

